

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 15 декабря 2023 года № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

9 октября 2024 года

№ 7

город Красноуральск

В соответствии со статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 15 декабря 2023 года № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 02.10.2024 № 221.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 15 декабря 2023 года № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 22.01.2024 № 105, от 22.04.2024 № 115, от 25.07.2024 № 130, от 05.08.2024 № 138, далее – Решение № 138 от 05.08.2024, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема основных характеристик бюджета на все периоды действия решения о бюджете.

Изменение основных характеристик местного бюджета, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 138 от 05.08.2024	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2024 год				
Доходы	1 909 067 182,62	2 000 532 708,22	91 465 525,60	4,8
Расходы	1 991 756 103,62	2 083 221 629,22	91 465 525,60	4,6
Дефицит	82 688 921,00	82 688 921,00	0,00	
Процент	1,3	1,3	-	
2025 год				
Доходы	1 875 423 464,38	1 875 423 464,38	0,00	0,0
Расходы	1 875 423 464,38	1 875 435 464,38	12 000,00	0,0
Дефицит		12 000,00	12 000,00	
Профицит	0,00		0,00	
Процент	0,0	0,0	-	
2026 год				
Доходы	1 441 076 704,00	1 441 076 704,00	0,00	0,0
Расходы	1 430 291 247,63	1 430 303 247,63	12 000,00	0,0
Дефицит				
Профицит	10 785 456,37	10 773 456,37	-12 000,00	
Процент	0,0	0,0	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Нормативы зачисления доходов бюджета городского округа Красноуральск, нормативы распределения которых не установлены федеральными законами и законами Свердловской области, на 2024-2026 годы» (Приложение 1 к Проекту);

- «Свод доходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов» (Приложение 5 к Проекту);

- «Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 6 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение 7 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и сумма расходов по приложениям 3 и 4 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Согласно представленной пояснительной записке основными факторами, вызвавшими необходимость внесения изменений в Решение о бюджете, являются:

- изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета и по межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение;
- изменения бюджетных ассигнований по расходам в связи с внесением изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск;
- изменения бюджетных ассигнований по отдельным непрограммным направлениям расходов местного бюджета;
- уточнения общей суммы доходов и расходов местного бюджета, размера дефицита, профицита планового периода, объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа, увеличения объема бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по вносимым изменениям.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном приложении № 2 «Свод доходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» уточнены разделы «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления». В таблице 2 представлена информация о вносимых изменениях по доходам на 2024 год:

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 138 от 05.08.2024		Проект		Отклонение
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма
Налоговые доходы	529 537 878,96	27,7	597 278 912,16	29,9	67 741 033,20
Неналоговые доходы	83 852 131,83	4,4	85 496 598,77	4,3	1 644 466,94
Безвозмездные поступления, из них:	1 295 677 171,83	67,9	1 317 757 197,29	65,9	22 080 025,46
<i>дотации</i>	<i>500 533 000,00</i>		<i>511 039 065,00</i>		<i>10 506 065,00</i>
<i>субсидии</i>	<i>256 306 882,65</i>		<i>231 359 743,11</i>		<i>-24 947 139,54</i>
<i>субвенции</i>	<i>446 779 500,00</i>		<i>463 558 400,00</i>		<i>16 778 900,00</i>
<i>иные межбюджетные трансферты</i>	<i>50 620 360,64</i>		<i>70 362 560,64</i>		<i>19 742 200,00</i>
<i>прочие безвозмездные поступления</i>	<i>41 437 428,54</i>		<i>41 437 428,54</i>		<i>0,00</i>
ИТОГО	1 909 067 182,62	100,0	2 000 532 708,22	100,0	91 465 525,60

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2024 год на общую сумму 91 465 525,60 руб.

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении № 1 к настоящему Заключению.

Изменение в структуре прогнозных показателей выглядит следующим образом:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 69 385 500,14 руб.;
- увеличение прогнозных значений по безвозмездным поступлениям на сумму 22 080 025,46 руб.

Прогнозируемый объем неналоговых доходов составляет 1 644 466,94 руб., из них общее увеличение поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и от продажи материальных активов на общую сумму 2 755 150,01 руб. Уточнены в сторону уменьшения на сумму 1 110 683,07 руб. поступления по взысканию штрафов и иных сумм возмещений ущерба. Уточняемый объем неналоговых доходов подтверждается оценкой прогнозных показателей главных администраторов доходов.

Прогнозируемый объем налоговых поступлений, а именно рост показателя по налогу на доходы физических лиц на сумму 67 741 033,20 руб., не подтвержден сведениями главного администратора УФНС России по Свердловской области. Следовательно, необоснованное увеличение налоговых доходов нецелесообразно и противоречит принципу достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, и может привести к недополучению данного доходного источника.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с нормативными правовыми актами правительства Свердловской области. Прогноз по поступлениям по данному виду доходов увеличивается в совокупном объеме на сумму 22 080 025,46 руб., в том числе:

НПА	Наименование доходов бюджета	Сумма (руб.)
Постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2024 № 591-ПП	Дотации на поощрение муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, за достижение наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований по результатам рейтинга инвестиционной привлекательности и работы с дебиторской задолженностью	10 000 000,00

Постановление Правительства Свердловской области от 18.07.2024 № 484-ПП/ДСП	Дотации (гранты) бюджетам городских округов за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления	506 065,00
Постановление Правительства Свердловской области от 01.08.2024 № 493-ПП	Межбюджетные трансферты на обеспечение фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации	7 898 000,00
Постановление Правительства Свердловской области от 08.08.2024 № 521-ПП	Субвенции местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	-27 229 139,54
Закон Свердловской области от 31.07.2024 № 76-ОЗ	Субсидии на обеспечение осуществления оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры с учетом установленных Указами Президента Российской Федерации показателей соотношения заработной платы для данной категории работников на 2024 год	2 282 000,00
	Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях	6 862 600,00
	Субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	9 256 300,00
Постановление Правительства Свердловской области от 12.09.2024 № 617-ПП	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории "Сириус", муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций	149 700,00

Постановление Правительства Свердловской области от 15.08.2024 № 528-ПП	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования	8 145 400,00
Распоряжение Правительства Свердловской области от 28.08.2024 № 508РП	Субвенции бюджетам городских округов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	660 000,00
Распоряжение Правительства Свердловской области от 21.08.2024 № 505РП/ДПС	Выделение средств из резервного фонда Правительства Свердловской области Министерству социальной политики Свердловской области	3 549 100,00

Изменения показателей по главным администраторам доходов бюджетных средств представлены в Приложении № 2 к настоящему Заключению.

Проектом вносятся изменения в части дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов. При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» отклонений не установлено.

Уточнение плановых показателей по доходам в 2025 и 2026 году не планируется.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия расходных обязательств

В целом общий объем бюджетных ассигнований на 2024 год предлагается увеличить на сумму 91 465 525,60 руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов на увеличение расходной части бюджета направлено 22 080 025,46 руб. С учетом всех вносимых изменений бюджет городского округа Красноуральск по расходам на 2024 год увеличится с 1 991 756 103,62 руб. и составит 2 083 221 629,22 руб.

Общий объем расходов в плановом периоде 2025 и 2026 годов увеличивается на сумму 12 000,00 руб.

Изменения предлагается внести в девять разделов классификации расходов бюджета из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2024 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 138 от 05.08.2024		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	107 560 455,83	5,4	109 870 572,66	5,3	2 310 116,83	2,15
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15 573 125,29	0,8	15 671 918,60	0,8	98 793,31	0,63
0400	Национальная экономика	216 789 513,96	10,9	216 984 295,20	10,4	194 781,24	0,09
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	461 294 555,18	23,2	466 459 996,27	22,4	5 165 441,09	1,12
0600	Охрана окружающей среды	22 501 199,39	1,1	19 591 198,44	0,9	-2 910 000,95	-12,93
0700	Образование	827 920 691,47	41,6	903 230 627,24	43,4	75 309 935,77	9,10
0800	Культура, кинематография	113 650 768,91	5,7	118 505 323,49	5,7	4 854 554,58	4,27
1000	Социальная политика	66 925 485,51	3,4	71 217 482,84	3,4	4 291 997,33	6,41
1100	Физическая культура и спорт	157 513 888,08	7,9	159 663 794,48	7,7	2 149 906,40	1,36
1200	Средства массовой информации	1 975 000,00	0,1	1 975 000,00	0,1	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	51 420,00	0,0	51 420,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 991 756 103,62	100,0	2 083 221 629,22	100,0	91 465 525,60	4,59

Перераспределение бюджетных ассигнований внутри главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) и основания для внесения изменений отражено в таблице 4:

Таблица 4 (руб.)

1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т.ч.	90 731 788,82	138 108 578,57	-47 376 789,75
администрация	11 825 904,35	44 907 481,20	-33 081 576,85
МКУ Управление ЖКХ и энергетики	5 091 958,27	16 818 203,80	-11 726 245,53
МКУ Управление культуры	7 009 036,04	7 328 948,25	-319 912,21
МКУ Управление образования	64 654 983,33	64 735 883,33	-80 900,00
МКУ Управление физической культуры и спорта	2 149 906,83	4 318 061,99	-2 168 155,16
Дума городского округа Красноуральск	179 453,00	179 453,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	169 643,60	170 024,04	-380,44
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	384 640,18	384 640,18	
ИТОГО	91 465 525,60	138 842 695,79	-47 377 170,19
2. Основания для внесения изменений			
Изменение действующих расходных обязательств	55 622 725,29	46 897 912,90	8 724 812,39
Снятие экономии, в том числе по результатам проведения конкурсных процедур	-7 498 550,67	-7 498 550,67	
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов, прочих безвозмездных поступлений	12 080 025,46	12 080 025,46	0,00
Принятие новых расходных обязательств	31 261 325,52	31 261 325,52	
ИТОГО	91 465 525,60	82 740 713,21	8 724 812,39

Детальная информация по изменениям расходов представлена в Приложении № 3 к настоящему Заключению.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Изменения происходят, в том числе по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

1. **0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»**, в части сокращения непрограммных направлений расходов на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти и в информировании избирателей на 483 318,52 руб., однако вместе с Проектом не представлено финансово-экономическое обоснование указанных изменений, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности таких корректировок**;

2. **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в связи с увеличением объемов финансирования непрограммных направлений расходов на выполнение других обязательств государства на сумму 155 569,85 руб. в целях корректировки суммы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов администрацией городского округа Красноуральск.

Для обоснования указанных изменений с Проектом были представлены, в том числе определения Арбитражного суда Свердловской области о назначении дела к судебному разбирательству от 04.09.2024 по Делу № А60-41914/2024 и о принятии искового заявления к производству и о назначении предварительного судебного заседания от 04.09.2024 по Делу № А60-47989/2024, таким образом подтверждения наличия судебных актов, обязывающих администрацию городского округа Красноуральск выполнить обязательства перед кредиторами на общую сумму 54 630,06 руб., с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных корректировок**.

Также следует отметить, что согласно пункту 53.8.4.1 приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее — Приказ № 82н) расходы на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию, муниципальному учреждению о выплате пенсий, пособий, оплате труда работников учреждений, а также об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и иной кредиторской задолженности подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам видов расходов. По элементу вида расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» подлежат отражению расходы на уплату неустойки (пеней и штрафов) по договорам (государственным (муниципальным) контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, возмещение истцам судебных издержек (возмещение расходов на уплату государственной пошлины, оплату

услуг представителя и иных издержек, связанных с рассмотрением дел в судах) и т.д., что **свидетельствует о некорректном применении группы (подгруппы) кода вида расходов бюджетной классификации расходов бюджета** при отражении суммы основного долга по оплате услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

3. **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в связи с необходимостью изменения:

1) непрограммных направлений расходов в связи с увеличением бюджетных ассигнований на:

- исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, на 30 000,00 руб., однако вместе с Проектом не представлено подтверждения наличия судебных актов, обязывающих МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск (далее — МКУ «Управление ЖКХ»), которому выделяются средства, выполнить обязательства в сумме 30 000,00 руб., что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных корректировок.**

Поступившее вместе с Проектом исковое заявление прокурора города от 06.09.2024 № 02-29-2024 содержит информацию о нарушениях при исполнении МКУ «Управление ЖКХ» государственного полномочия Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которое осуществляется учреждением в соответствии с пунктом 18.2.4 Приказа № 82н по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», а в Проекте расходы отражены по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», что **свидетельствует о некорректном применении кода раздела (подраздела) классификации расходов бюджета;**

- выполнение других мероприятий в области коммунального хозяйства — на 197 698,10 руб. в целях приобретения насоса для блочно-модульной котельной, расположенной по адресу: ул. Ленина, д. 6, которая была передана в оперативное управление муниципальному автономному учреждению городского округа Красноуральск Дворец спорта «Молодость» в целях обеспечения автономного (независимого от централизованного) теплоснабжения названного учреждения, однако вместе с Проектом не представлено финансово-экономическое обоснование указанных изменений, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности таких корректировок.**

Также следует отметить, что указанные выше расходы должны быть отражены в Проекте в рамках кода подраздела классификации расходов бюджетов 1103 «Спорт высших достижений» в части увеличения объемов финансирования мероприятий по организации предоставления услуг по спортивной подготовке муниципальной программы «**Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском**

округе Красноуральск на 2024-2030 годы», куда уже были отнесены расходы на содержание водогрейной блочно-модульной котельной, оплату труда и обучение персонала указанной котельной.

Таким образом, предлагаемые Проектом изменения в части увеличения финансового обеспечения выполнения других мероприятий в области коммунального хозяйства на 197 698,10 руб., **свидетельствует о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;**

- ремонт муниципальных нежилых помещений — на 692 507,71 руб. в целях проведения работ по ремонту нежилых помещений, расположенных по адресам: ул. Ленина, д. 9, ул. Каляева, д. 18.

В ходе анализа представленного финансово-экономического обоснования установлено, что муниципальное нежилое помещение по ул. Ленина, д. 9 (далее - помещение) передано администрацией городского округа Красноуральск в безвозмездное пользование ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее - ссудополучатель) по договору от 01.01.2024 № 01/01-24бп (далее — Договор).

На основании пункта 3.2.8 Договора обязанность своевременно производить за свой счет текущий ремонт и содержать помещение в пригодном для эксплуатации состоянии возложена на ссудополучателя, а не на МКУ «Управление ЖКХ», которому в соответствии с Проектом выделяются средства на указанные цели, что **свидетельствует о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 284 667,71 руб. согласно статье 306.4 БК РФ.**

Финансово-экономическое обоснование затрат на проведение работ по ремонту муниципального нежилого помещения по ул. Каляева, д. 18 представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности корректировок на сумму 407 840,00 руб.**

Следует отметить, что указанные расходы Проектом предлагается отразить по подразделу 0505 классификации расходов бюджетов, однако в соответствии с пунктом 18.2.5 Приказа № 82н по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области жилищно-коммунального хозяйства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, создание и эксплуатация цифровых платформ по решению вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

При этом помещения, расположенные по адресам: ул. Ленина, д. 9, ул. Каляева, д. 18, не является жилым фондом, а расходы на проведение работ по их ремонту не относятся к расходам на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В свою очередь, согласно пункту 18.2.1 Приказа № 82н расходы на управление государственной (муниципальной) собственностью подлежат отражению по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, что **свидетельствует о некорректном применении кода раздела (подраздела) классификации расходов бюджета;**

4. **0700 «Образование»** в части изменения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы **«Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2024-2030 годы»**, в том числе для увеличения финансового обеспечения реализации:

- мероприятий по организации предоставления дошкольного образования, созданию условий для присмотра и ухода за детьми, содержанию детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск в части субсидии бюджетным учреждениям на 228 645,24 руб., в том числе в целях проведения работ по огнезащитной обработке конструкций кровли уличного склада МБДОУ Детский сад № 8 общей стоимостью 68 800,91 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности таких корректировок;**

- мероприятий по организации предоставления дошкольного образования, созданию условий для присмотра и ухода за детьми, содержанию детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск в части субсидии автономным учреждениям - на 985 921,59 руб., в том числе в целях проведения работ по огнезащитной обработке конструкций кровли МАДОУ Детский сад № 9 общей стоимостью 284 906,47 руб., однако в соответствии с финансово-экономическим обоснованием стоимость данных работ составила 284 906,46 руб., что **свидетельствует о некорректном отражении общей суммы планируемых расходов;**

- мероприятий по организации предоставления общего образования и созданию условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск — на общую сумму 1 512 260,68 руб., в том числе в целях проведения работ по техническому обследованию строительных конструкций зданий МБОУ СОШ № 1 и МАОУ СОШ № 3 общей стоимостью 1 045 676,67 руб.

Расчет необходимого объема средств произведен на основании трех коммерческих предложений, предоставленных учреждениям более шести месяцев назад, что свидетельствует о необходимости соблюдения требований пункта 3.14 приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

(далее – Рекомендации), согласно которому при использовании в целях определения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) ценовой информации, целесообразно в порядке, предусмотренном пунктом 3.16 Рекомендаций, привести полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также привести цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном пунктом 3.18 Рекомендаций. Однако такие требования при установлении НМЦК соблюдены не были.

Данные факты свидетельствуют о некорректном расчете НМЦК, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- мероприятий по капитальному ремонту, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации на общую сумму 24 142 575,63 руб., в том числе на замену наружных пожарных лестниц в МБДОУ Детский сад № 8 - 1 370 954,28 руб., замену деревянных оконных блоков в МАДОУ Детский сад № 4, МАДОУ Детский сад № 18 и МБОУ СОШ № 1 на общую сумму 4 789 327,67 руб., на ремонт потолка в кабинете МБОУ СОШ № 2 — 185 152,98 руб., частичный ремонт системы отопления и водоснабжения в сумме 31 905,61 руб., однако финансово-экономическое обоснование таких изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных поправок на общую сумму 6 377 340,54 руб.;**

- мероприятий по разработке, согласованию и экспертизе проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства в общей сумме на 1 263 250,00 руб.

Расчет необходимого объема средств произведен МБДОУ Детский сад № 16 и МБОУ СОШ № 1 на основании трех коммерческих предложений, предоставленных учреждениям более шести месяцев назад, однако требования пункта 3.14, 3.16, 3.18 Рекомендаций при установлении НМЦК соблюдены не были, что свидетельствует о некорректном расчете НМЦК и **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций — на 1 314 495,81 руб., в том числе 118 524,00 руб. на приобретение электрической плиты в МАДОУ Детский сад № 4, 95 871,50 руб. на приобретение детской мебели в МАДОУ Детский сад № 9, на приобретение электрической плиты, кипятильника, экранов и решеток для радиаторов, конфорок, кухонного инвентаря и оборудования для МАДОУ Детский сад № 18 общей стоимостью 352 362,31 руб.

Расчет необходимого объема средств произведен на основании коммерческих предложений, предоставленных учреждениям более шести месяцев назад, однако требования пункта 3.14, 3.16, 3.18 Рекомендаций при установлении НМЦК соблюдены не были, что свидетельствует о некорректном расчете НМЦК и **не позволяет сделать вывод об обоснованности общей суммы указанных изменений в размере 566 757,81 руб.**

Также, согласно Проекту, в рамках указанных мероприятий планируется приобрести карнавальные костюмы для МБДОУ Детский сад № 26, водонагревателя и сантехнического оборудования, ионизаторов воздуха в МАОУ СОШ № 6 им. Киселева А.В., стеллажей в МАОУ СОШ № 3 общей стоимостью 300 738,00 руб., однако финансово-экономическое обоснование таких изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных поправок на сумму 300 738,00 руб.;**

- мероприятий по приведению в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций — на общую сумму 14 728 819,41 руб., в том числе работы по установке электромеханического привода для автоматического открывания ворот в МБДОУ Детский сад № 8, МБДОУ Детский сад № 16, МБДОУ Детский сад № 22, МАДОУ Детский сад № 4, МБОУ СОШ № 1, МАОУ СОШ № 3, МАОУ СОШ № 8 общей стоимостью **2 202 676,52 руб.**, однако финансово-экономическое обоснование таких изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных поправок;**

- мероприятий по созданию безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления — на 278 105,68 руб. в целях проведения работ по установке электромеханического привода для автоматического открывания ворот в МАУ СОЦ «Солнечный», однако финансово-экономическое обоснование таких изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности указанных поправок.**

На 12 000,00 руб. увеличена расходная часть бюджета в плановом периоде на финансирование мероприятия «Обеспечение автоматизированного контроля, отчетности и открытого доступа к информации о реальном движении подвижного состава, его брендрование, оснащение дополнительным оборудованием».

5. Муниципальные программы

Подпунктом 14 пункта 1 Проекта предлагается к утверждению в новой редакции приложение № 5 «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов» (Приложение 5 к Проекту), в связи с изменением объемов финансирования десяти муниципальных программ городского округа Красноуральскиз из семнадцати утвержденных.

Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2024 году, увеличен на 44 992 618,80 руб. и составил 1 723 015 609,24 руб. или 82,7 % от общего объема расходов.

В нарушение требований Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (далее — Порядок № 220), в Контрольный орган

представлены не все проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск (далее - НПА). В результате экспертизы проектов НПА выявлены расхождения в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Приложением 4 к Проекту, от объема средств, отраженного в паспортах муниципальных программ.

В плановом периоде размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ, увеличен на сумму 12 000,00 руб.

6. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета на 2024 год не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета. Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В плановом периоде предлагается увеличить размер дефицита на 12 000,00 руб. в 2025 году и уменьшить профицит бюджета на 12 000,00 руб. в 2026 году.

Проектом уточнены объемы источников финансирования дефицита бюджета в части изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 2025, 2026 годы на сумму 12 000,00 руб. Приложением 7 Проекта Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов излагается в новой редакции.

Перечень источников финансирования дефицита местного бюджета не изменяется и соответствует положениям ст. 96 БК РФ.

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2024 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 1 172 493,04 руб. и утвердить его в сумме 141 124 218,85 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

Проект дополнен основанием, по которому в ходе исполнения местного бюджета показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового управления администрации городского округа Красноуральск без внесения изменений в решение о бюджете, а именно «необходимости перераспределения бюджетных ассигнований на обеспечение фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, за исключением работников, заработная плата которых определяется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели за счет иного

межбюджетного трансферта», что не противоречит требованиям пункта 8 статьи 217 БК РФ.

Также Проектом предлагается в 2024 году увеличить на 30 000 000,00 руб. общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского округа Красноуральск по возможным гарантийным случаям.

Согласно Проекту в 2024 году планируется предоставление муниципальной гарантии юридическому лицу, осуществляющему предоставление коммунальных услуг населению и учреждениям бюджетной сферы с целью гарантирования погашения обязательств, связанных с оплатой за поставку топливно-энергетических ресурсов, при условии удовлетворительного финансового состояния принципала.

На этом основании Проектом предлагается изложить в новой редакции приложение 7 «Программа муниципальных гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Программой муниципальных гарантий устанавливается общий объем предоставляемых гарантий городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации в 2024 году – в сумме 87 851 264,41 руб., в 2025 году – 0,00 руб., в 2026 году – 0,00 руб.

Программа муниципальных гарантий соответствует требованиям статьи 110.2 БК РФ.

Вывод и предложения:

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- необоснованного увеличения налоговых доходов, что противоречит принципу достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ;

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- нарушения требований Приказа № 82н в части некорректного применения кодов раздела (подраздела), вида расходов бюджетной классификации расходов бюджета;

- нарушения требований Рекомендаций при расчете НМЦК для обоснования вносимых изменений;

- некорректного отражения объемов финансирования отдельных мероприятий муниципальных программ, что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов финансового обеспечения реализации таких мероприятий и свидетельствует о необходимости корректировки предлагаемых изменений.

2. Ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования Порядка № 220, при реализации муниципальных программ.

3. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 15 декабря 2023 года № 100 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор
Е.В. Прозорова